

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### ***Secțiunea 1*** ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE  
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr.83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul  
2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, precum și pentru  
modificarea și completarea Legii nr.152/1998 privind înființarea Agenției  
Naționale pentru Locuințe

### ***Secțiunea a 2-a*** ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

Motivarea financiară a personalului din sistemul public sanitar în scopul  
diminuării migrației către sistemul sanitar privat sau către sistemului sanitar din  
afara granițelor României

#### **1. Descrierea situației actuale**

În prezent, salarizarea personalului din sistemul  
sanitar este reglementată de Legea-cadru nr. 284/2010  
privind salarizarea unitară a personalului plătit din  
fonduri publice.

Prin Legea-cadru nr.284/2010 este reglementat  
faptul că aplicarea respectivului act normativ se  
realizează în mod etapizat prin legii speciale anuale de  
aplicare.

În acest context, în prezent, nu se aplică valoarea de referință și coeficienții de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare prevăzuți în anexele la Legea-cadru nr. 284/2010, iar sporurile pentru condiții de muncă nu se acordă procentual din salariile de bază avute. Salariile de bază și celelalte drepturi salariale se stabilesc plecând de la drepturile salariale avute în luna decembrie 2009 și care prin legile speciale anuale de aplicare a respectivului act normativ au fost menținute în plată.

Migrația personalului de specialitate medico-sanitar bine pregătit și cu experiență profesională este o realitate care își pune amprenta asupra sistemului public sanitar.

Motivarea financiară a personalului este o măsură care se impune cu necesitate având în vedere pe de o parte salariile din unitățile sanitare private și pe de altă parte oferta financiară a sistemului sanitar din afara granițelor României.

Unul din obiectivele Legii nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 740 din 21 octombrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, este acela de promovare și dezvoltare la nivel sectorial și național a unor programe privind construcția de locuințe pentru tineri, destinate închirierii. Astfel, actul normativ este aplicabil tinerilor specialiști din învățământ sau sănătate.

În prezent, autoritățile administrației publice locale consideră că locuințele aflate în administrarea Consiliilor Locale prin Direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București sunt destinate medicilor rezidenți, doar pe durata rezidențiatului. Deoarece nu sunt incluși în categoria tinerilor specialiști din sănătate, medicii rezidenți nu se încadrează în prevederile legale privind achiziționarea unor locuințe construite prin programele A.N.L, în regim de închiriere.

	<p>Având în vedere că potrivit prevederilor legale, în vigoare, se reglementează noțiunea de „specialist” pentru programul de construcții de locuințe proprietate personală prin credit ipotecar, derulat prin Agenția Națională pentru Locuințe, este necesară reglementarea noțiunii de „tânăr specialist din învățământ sau sănătate” și pentru beneficiarii programelor privind construcția de locuințe pentru tineri, destinate închirierii.</p> <p>Neadoptarea proiectului de act normativ în regim de urgență poate avea drept consecință migrația personalului de specialitate medico-sanitar către locuri de muncă mai atractive din punct de vedere financiar.</p>
<p><b>2.Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prin proiectul de act normativ se propune majorarea cu 25% a salariului brut, a soldei lunare brute/salariului lunar brut de care beneficiază personalul din sistemul public sanitar începând cu 1 octombrie 2015 față de nivelul avut în luna septembrie 2015.</p> <p>Măsura propusă se referă la toate categoriile de personal care își desfășoară activitatea în unitățile nominalizate la alin. 5<sup>7</sup>.</p> <p>Corecția adusă prin proiectul de act normativ este o măsură de motivare financiară a personalul din sistemul public sanitar și stopare a migrației către locuri de muncă din țară sau din străinătate mai atractive financiar.</p> <p>Având în vedere că prin hotărâre de Guvern salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată a fost majorat, de regulă, în 2 etape, în fiecare an s-a ajuns la o egalizare a salariilor indiferent de nivelul studiilor și al activității profesionale prestate, fapt care generează mari nemulțumiri în rândul angajaților din sistemul sanitar.</p> <p>Întrucât cuantumul sporurilor pentru condiții de muncă, al sporului de ture, sporului de noapte, al tarifului orar pentru orele de gardă au rămas la nivelul avut în decembrie 2009 și nu se determină procentual din salariul de bază avut a fost necesar a se majora și</p>

cuantumul acestor elemente salariale care fac parte din salariul brut cu același procent de 25%.

Influența financiară determinată de majorarea salariului brut se suportă atât de la bugetul de stat cât și din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate corespunzător sursei de finanțare a unităților sanitare/activităților medicale din cadrul acestora precum și din bugetului asigurărilor sociale de stat pentru Institutul Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă și serviciile teritoriale de expertiză medicală aflate în subordinea caselor teritoriale de pensii.

Astfel, impactul bugetar asupra cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat este în sumă de 155,6 milioane lei lunar.

Suma este aferentă atât unităților sanitare din subordinea Ministerului Sănătății, cât și celor din subordinea ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie, a autorităților administrației publice locale, Academiei Române, precum și personalului care își desfășoară activitatea în rețeaua de medicină școlară, asistență medicală comunitară și în unitățile de asistență medico-sociale precum și Institutului Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă și serviciile teritoriale de expertiză medicală aflate în subordinea caselor teritoriale de pensii.

Institutul Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă este o instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Casei Naționale de Pensii Publice, organizată în secții clinice și laboratoare în care funcționează personal medico-sanitar și auxiliar sanitar care asigură internarea în secțiile clinice, efectuarea serviciilor de recuperare a capacității de muncă, efectuarea investigațiilor de laborator și expertizarea medicală a capacității de muncă.

Având în vedere că în rețeaua de expertiză medicală și recuperare a capacității de muncă numărul personalului de specialitate este în continuă scădere,

specializarea nefiind atractivă pentru rezidenți, datorită salariilor foarte mici și responsabilităților foarte mari în procesul de expertizare medicală a capacității de muncă și încadrării sau neîncadrării în grad de invaliditate a persoanelor expertizate, apreciem că se impune și introducerea acestei categorii în prezentul proiect de act normativ, astfel încât și acestea să beneficieze de majorarea salarială prevăzută.

În baza prevederilor din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice începând cu data de 1 ianuarie 2014, medicii rezidenți, medicii dentiști rezidenți și farmaciștii rezidenți din unitățile sanitare de stat, cu un salariu lunar brut/soldă brută lunară mai mic/mică decât 3.000 lei, care nu include drepturile aferente gărzilor efectuate pentru asigurarea continuității asistenței medicale în afara normei legale de muncă și a programului normal de lucru de la funcția de bază, beneficiază de o bursă de rezidențiat în cuantum lunar de 670 lei.

Urmare aplicării majorării salariale conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2014 privind salarizarea personalului din cadrul sistemului public sanitar și sistemului public de asistență socială în anul 2015 plafonul de 3000 lei stabilit pentru salariul lunar brut/soldă brută lunară a fost majorat la 3100 lei.

Ca urmare a majorării salariului lunar brut/soldei brute lunară cu 25% începând cu data de 01 octombrie 2015 în baza prevederilor prin proiectul de act normativ este necesar a se majora, cu același procent, și plafonul stabilit pentru salariul lunar brut/soldă brută lunară în funcție de care se acordă bursa de rezident.

În caz contrar vor exista medici și farmaciști rezidenți care să depășească plafonul de 3100 lei stabilit pentru salariul lunar brut/soldă brută lunară și astfel să nu mai beneficieze de bursa de rezidențiat în

cuantum lunar de 670 lei, așa cum a fost prevăzut în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2013.

Măsura nu se aplică și personalului din direcțiile de sănătate publică deoarece prin Legea nr.185/2015 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2014 privind salarizarea personalului din cadrul sistemului public sanitar și sistemului public de asistență socială în anul 2015 s-a aprobat asimilarea funcțiilor și salariilor din cadrul direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București, cu funcțiile și nivelul de salarizare al acestora din cadrul caselor de asigurări de sănătate județene și a municipiului București.

În cadrul sistemului național de apărare, ordine publică și securitate națională vor beneficia de creștere salarială numai personalul de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar pentru a evita apariția unor situații discriminatorii dintre categoriile de personal similare, din cadrul acestora.

Deoarece este necesar a se înțelege faptul că și medicii rezidenți aparțin categoriei tinerilor specialiști din sănătate, apreciem util ca, pentru clarificarea prevederilor legislative în vigoare, la art. 8 din 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, republicată, cu modificările și completările ulterioare, să se introducă un nou alineat, prin care să se reglementeze faptul că tinerii specialiști din învățământ sau sănătate, în sensul prevederilor prezentei legi, sunt persoane majore în vârstă de până la 35 de ani la data depunerii cererii pentru repartizarea unei locuințe construite prin programele A.N.L., destinate închirierii, și care pot primi repartiții în cel mult 36 de luni de la împlinirea acestei vârste, angajați ai unităților din domeniile respective aflate pe raza unității administrativ-teritoriale în care sunt amplasate locuințele, inclusiv medicii rezidenți, și care nu dețin o locuință în proprietate pe raza unității administrativ-teritoriale respective.

Se impune să subliniem faptul că, definiția sintagmei „tânăr specialist din învățământ sau

sănătate” propusă a fi introdusă la alin. (11) al art. 8 din Legea nr. 152/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare, - art. II pct. 1 din proiectul de act normativ, nu reprezintă un paralelism legislativ, interzis de prevederile legale în vigoare, în raport cu definiția prevăzută la alin. (5) al art. 4 din același act normativ.

Astfel, definiția specialistului prevăzută la art. 4 alin. (5) din Legea nr. 152/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este reglementată pentru programul de construcții de locuințe proprietate personală prin credit ipotecar, derulat prin Agenția Națională pentru Locuințe, în timp ce noua definiție introdusă prin proiectul de act normativ reglementează noțiunea de „tânăr specialist din învățământ sau sănătate” circumstanțiată pentru Programul de construcții locuințe pentru tineri, destinate închirierii, mai exact pentru acele locuințe construite prin acest program și care sunt destinate în mod exclusiv închirierii acestei categorii de tineri.

Precizăm că ambele programe de construcții locuințe, mai sus menționate, sunt derulate prin Agenția Națională pentru Locuințe și sunt reglementate în Legea nr. 152/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, prin acest proiect de act normativ, pentru a evita apariția unor confuzii în interpretarea normei juridice și în vederea asigurării unui cadru coerent instituțional propunem includerea medicilor rezidenți în categoria tinerilor specialiști din sănătate care pot achiziționa locuințele realizate prin programele A.N.L. destinate închirierii, având la bază aceleași considerente, respectiv migrația personalului de specialitate medico-sanitar bine pregătit, aspect care a condus la reale dificultăți în ceea ce privește o optimă funcționare a întregii activități desfășurate în unitățile sanitare publice.

Legea nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a fost

modificată și completată prin Ordonanța Guvernului nr. 6/2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 562 din 29 iulie 2014.

Ordonanța Guvernului nr. 6/2014 pentru modificarea și completarea art. 10 din Legea nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe a fost, ulterior, aprobată cu modificări prin Legea nr. 221/2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 562 din 28 iulie 2015.

Astfel, în cuprinsul Legii nr. 221/2015 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 6/2014 pentru modificarea și completarea art. 10 din Legea nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, a fost identificată următoarea eroare, după cum urmează:

Conform punctului 33 din Legea nr. 221/2015, litera d) a alineatului (2) al articolului 10 din Legea nr. 152/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

“d) valoarea de vânzare a locuinței se calculează de către autoritățile administrației publice locale și ale sectoarelor municipiului București sau de către operatorii economici în a căror administrare se află imobilele respective, precum și de către autoritățile administrației publice centrale din domeniul învățământului, respectiv din domeniul sănătății sau de către unele unități aflate în subordinea ori sub coordonarea acestor autorități, potrivit legii, și reprezintă valoarea de înlocuire pe metru pătrat, multiplicată cu suprafața construită efectiv, inclusiv cotele indivize, diminuată cu amortizarea calculată de la data punerii în funcțiune a locuinței până la data vânzării acesteia. Valoarea de înlocuire este valoarea medie ponderată pe metru pătrat, calculată pe baza valorii contractelor de antrepriză încheiate, în condițiile legii, în cursul anului anterior de către A.N.L. cu antreprenorii, care se majorează cu un coeficient rezultat din raportul dintre valoarea medie ponderată pe metru pătrat a locuințelor puse în funcțiune în anul anterior și valoarea medie ponderată



pe metru pătrat contractată la momentul începerii lucrărilor acestor locuințe. În cazul în care, în cursul anului anterior, A.N.L. nu a încheiat cel puțin două contracte de antrepriză cu antreprenorii, pentru stabilirea valorii de înlocuire se utilizează ca an de calcul ultimul an în care s-au încheiat cel puțin două contracte de antrepriză. Valoarea de înlocuire pe metru pătrat astfel calculată se stabilește anual prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, care urmează a fi publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I. Pentru acoperirea cheltuielilor de promovare, publicitate imobiliară, evidență și vânzare, unitățile prin care se efectuează vânzarea, potrivit legii, beneficiază de un comision de până la 1% din valoarea de vânzare calculată a locuinței, comision care se include, împreună cu valoarea de vânzare a locuinței, în prețul final de vânzare al acesteia”.

Conform punctului 33 din Legea nr. 221/2015, după litera d) a alineatului (2) al articolului 10 din Legea nr. 152/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se introduc două noi litere, literele d<sup>1</sup>) și d<sup>2</sup>).

Astfel, conform prevederilor părții dispozitive a lit. d<sup>1</sup>) a alin. (2) al art. 10 din Legea nr. 152/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

“d<sup>1</sup>) valoarea de vânzare stabilită, conform prevederilor lit. a), se ponderează cu un coeficient determinat în funcție de ierarhizarea localităților pe ranguri, stabilită prin Legea nr. 351/2001, cu modificările și completările ulterioare, astfel:”.

În acest sens, se impune să menționăm faptul că, în conformitate cu prevederile punctului 31 din Legea nr. 221/2015, la articolul 10 alineatul (2) din Legea nr. 152/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare, partea introductivă și literele a)-c) se modifică.

Potrivit prevederilor art. 10 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 152/1998, republicată, cu modificările și

	<p>completările ulterioare, astfel cum a fost modificată prin Legea nr. 221/2015:</p> <p>“a) prețul locuinței se poate achita integral, la data încheierii contractului de vânzare, din surse proprii ale beneficiarului și/sau din credite contractate de beneficiar de la instituții financiare autorizate, inclusiv cu garanția statului, în termen de maximum 5 zile lucrătoare de la data înscrierii dreptului de proprietate în cartea funciară, sau în rate lunare egale, inclusiv dobânda aferentă, cu un avans de minimum 15% din valoarea de vânzare;”.</p> <p>Din analiza prevederilor legale anterior invocate se constată cu claritate faptul că, în cuprinsul alin. (2) al art. 10 din Legea nr. 152/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în forma astfel cum a fost modificată și completată prin Legea nr. 221/2015, trimiterea la lit. a) din cuprinsul lit. d<sup>1</sup>) este eronată, corect fiind ca trimiterea din cuprinsul lit. d<sup>1</sup>) să se facă la lit. d), literă care reglementează valoarea de vânzare a locuinței.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>	<p>Prin proiectul de act normativ se urmărește adoptarea de măsuri prin care și sistemul public să devină atractiv pentru personalul de specialitate medico-sanitar și să determine stabilitatea personalului la nivelul acestui sistem, având în vedere că la nivel național majoritatea pacienților se adresează sistemului public sanitar se impune cu necesitate.</p>
<p><b><i>Secțiunea a 3-a</i></b></p> <p><b><i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i></b></p>	
<p><b>1. Impactul macroeconomic</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b></p>	<p>Nu este cazul</p>

<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Nu este cazul
<b>3. Impactul social</b>	
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul
<b>5. Alte informații</b>	

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mil lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
		1	2	3	4		5
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus,</b>	133,8	802,9	802,9	802,9	802,9	802,9	
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care:</b>	311,2	1867,2	1867,2	1867,2	1867,2	1867,2	
(i) cheltuieli de personal	311,2	1867,2	1867,2	1867,2	1867,2	1867,2	
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>	-177,4	-1064,3	-1064,3	-1064,3	-1064,3	-1064,3	
a) buget de stat							
b) bugete locale							
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare - disponibilități din venituri proprii ale anului precedent</b>							

<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>7. Alte informații</b>	Majorarea plafonului stabilit pentru acordarea bursei de rezidențiat nu va avea un impact bugetar suplimentar întrucât va menține numărul de beneficiari dar pentru care nivelul veniturilor a crescut ca urmare a majorării salariului brut/soldei lunare brute.					
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></b>						
<b>1. Proiecte de acte normative suplimentare</b>						
<b>1<sup>^</sup>1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>						
<b>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</b>	Nu este cazul					
<b>3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</b>	Nu este cazul					
<b>4. Evaluarea conformității:</b>	Nu este cazul					
<b>Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul,</b>	Gradul de conformitate (se conformeaza/nu se conformeaza)			Comentarii		

<b>data adoptarii si data publicarii</b>		
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul	
<b>6. Alte informații</b>		
<p><b>Secțiunea a 6-a</b>  <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i></p>		
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>		
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul	
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile</b>	Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.	

<p><b>Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b></p>	
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b>  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.935/2015</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p>	<p>Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare ministerelor, instituțiilor cu rețea sanitară proprie și organizațiilor profesionale.</p>

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea**  
**și implementarea proiectului de act normativ**

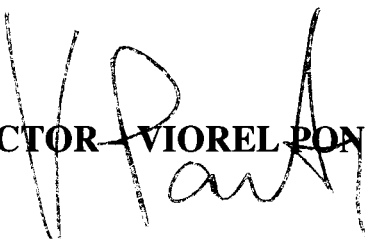
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul
<b>3. Alte informații</b>	

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsurile de implementare**

<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu este cazul
<b>2. Alte informații</b>	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe.

**PRIM-MINISTRU**

  
**VICTOR VIOREL PONTA**